

PROJETO DE LEI Nº 014 DE 30 DE ABRIL DE 1993

DISPÕE SOBRE AS DIRETRIZES  
ORÇAMENTÁRIAS PARA O ANO  
DE 1994 E DÁ OUTRAS PROVI  
DÊNCIAS.

O PREFEITO MUNICIPAL DE ALCINÓPOLIS,  
faço saber que a Câmara Municipal aprova e eu sanciono a  
seguinte Lei:

DISPOSIÇÃO PRELIMINAR

Art.1º Esta Lei, em cumprimento  
ao disposto no inciso II do § 2º do Art.35 dos ATOS DAS  
DISPOSIÇÕES CONSTITUCIONAIS TRANSITORIAS, da Constituição  
Federal, fixa as diretrizes orçamentárias do Município de  
Alcinópolis para o exercício financeiro de 1994, compreen  
dendo:

- I - Metas e prioridades da Adminis  
tração Pública Municipal;
- II - orientações para os orçamentos  
anuais do Município, neles in  
cluídos os correspondentes créditos adicionais;
- III - limites para a elaboração das  
propostas orçamentárias dos Po  
deres Legislativo e Executivo.

CAPÍTULO I  
DAS DIRETRIZES PARA O ORÇAMENTO DO MUNICÍPIO

Seção I  
Das Diretrizes Gerais

Art.2º Ficam estabelecidas, nos termos desta Lei, as diretrizes gerais, para a elaboração da Lei Orçamentária anual do Município, relativa ao exercício de 1994, contendo os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, evidenciando o programa de trabalho do Executivo.

Art.3º Os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, compreenderão além dos Poderes, seus Fundos, Órgãos e as Instituições mantidas pelo Poder Público.

§ 1º É vedada a vinculação da receita de impostos à órgãos, fundo ou despesa, nos termos do inciso IV do art.167 da Constituição Federal.

§ 2º A Lei Orçamentária para 1994 destinará para aplicação na manutenção e desenvolvimento e qualidade do ensino, 25% (vinte e cinco por cento) da receita resultante de impostos na forma prevista no artigo 212 da Constituição Federal, reservados os percentuais destinados à educação pré-escolar e ao ensino fundamental voltado aos portadores de necessidades educativas especiais, estabelecidos na Resolução nº 01, de 06 de fevereiro de 1991 do Conselho Deliberativo do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação.

Art.4º A receita e a despesa serão orçadas a preços de julho de 1993 e projetadas com base no

comportamento da receita, considerando-se, ainda, a tendên  
cia do exercício.

Art.5º A Lei Orçamentária conterá dispositivo autorizando o Executivo a efetuar a correção dos valores contidos no Orçamento do Município, para 1994, mediante aplicação do índice de reajuste correspondente a variação do IGPM ou outro índice que venha a ser adotado pelo Governo Federal, apurado no final de cada trimestre, objetivando preservar os programas de trabalho dos efe  
tos corrosivos da inflação que ocorrer nesses períodos.

§ 1º A Lei Orçamentária conterá, também, autorização ao Execu  
tivo para:

I - abertura de créditos suplementa  
res até determinado limite que  
será nela explicitado;

II - realizar operações de crédito  
por antecipação da receita, con  
forme permissão contida no § 8º do artigo 165, obedecido o limite estabelecido no inciso III do art.167, todos da Constituição Federal.

Art.6º Não poderão ser incluídas despesas com aquisição de imóveis, início de obras de cons  
trução ou ampliação, novas locações ou arrendamentos de  
imóveis, inclusive residenciais, para a administração pú  
blica municipal, ressalvas as relacionadas com as priori  
dades estabelecidas nos anexos desta Lei.

Art.7º Não poderão ser incluídas quaisquer dotações destinadas à aquisição de mobiliário, e

equipamento, ressalvadas as relativas à reposição de bens sinistrados com perda total, as autorizadas nas leis que instituíram os fundos e as relacionadas com as prioridades estabelecidas nos anexos desta Lei.

Art.8º Não poderão ser destinados recursos para atender despesas com pagamento, a qualquer título, a servidor da Administração Direta ou Indireta por serviços de consultoria ou assistência técnica pelo órgão ou entidade a que pertence o servidor ou aquele em que es tiver eventualmente lotado.

Art.9º As despesas de custeio não poderão ter aumento superior à variação do índice oficial de inflação em relação à despesa estimada para 1993, salvo no caso de comprovada insuficiência decorrente de expansão patrimonial, incremento físico de serviços prestados à comunidade ou de novas atribuições recebidas no exercício de 1993 ou no decorrer de 1994.

Art.10 É vedada a inclusão na Lei Orçamentária, bem como em suas alterações, de dotação orçamentária para entidades e associações, de qualquer gênero, exceção feita às creches, escolas para atendimento pré-escolar, associações e entidades sem fins lucrativos de caráter assistencial, filantrópico e de desporto amador, observando-se, ainda, as disposições contidas no artigo 19 da Constituição Federal.

Art.11 As despesas à conta de In vestimentos em Regime de Execução Especial, poderão ser realizadas somente em caráter excepcional, quando não se dispuser de referenciais para efetivação do desdobramento da despesa em seus respectivos elementos, ou no atendimento ao disposto no§ 3º do artigo 165 da Constituição Estadual.

Art.12 A proposta orçamentária do Município para 1994, será encaminhada à Câmara Municipal, pelo Poder Executivo, até 30 de setembro de 1993.

## Seção II

### Das Diretrizes dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social

Art.13 O Orçamento Fiscal fixará as despesas dos Poderes Legislativo e Executivo, e estimará as receitas efetivas e potenciais.

§ 1º Os recursos ordinários do Município somente poderão ser programados para atender despesas de capital, após atendidas as despesas com pessoal e encargos sociais, serviço da dívida e outras despesas de custeio administrativo e operacional, precatórios judiciais, bem como a contrapartida de convênio e de programas financiados e aprovados por lei específica.

§ 2º Na fixação da programação da despesa deverão ser observadas as prioridades constantes do Anexo I, desta Lei.

Art.14 O Orçamento da Seguridade Social obedecerá ao definido nos artigos 173, 181 e 185, da Constituição Estadual e contará, dentre outros, com recursos provenientes:

I - das Contribuições Sociais a que se refere o § 1º, do artigo 181, da Constituição Estadual;

II - das Receitas Próprias dos Órgãos, Entidades e Fundos que integram o orçamento de que trata este artigo;

tribuições;

III - de transferências de recursos do Município, sob forma de con

IV - de convênio ou transferências de recursos do Estado e/ou da União.

Art.15 A proposta orçamentária da Seguridade Social, será elaborada pelas Unidades Orçamentárias, respeitando as prioridades definidas no anexo II desta Lei, às quais competirá também acompanhar e avaliar a respectiva execução orçamentária e execução física dos projetos.

Art.16 Na Lei Orçamentária anual, que apresentará conjuntamente a programação dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, a discriminação da despesa far-se-á por categoria de programação (projeto/atividade), identificando-se, pelo menos, para cada uma, no seu menor nível:

I - o orçamento a que pertence;

II - a natureza da despesa, obedecendo à seguinte classificação:

1. DESPESAS CORRENTES

1.1. Pessoal e Encargos Sociais-destinadas ao atendimento de despesas com pessoal civil e militar, obrigações patronais, inativos, pensionistas e salário-família.

1.2. Juros e Encargos da Dívida - co  
bertura de despesas com juros  
e encargos da dívida interna e  
externa.

1.3. Outras Despesas Correntes - aten  
dimento das demais despesas  
correntes não especificadas nos  
grupos relacionados nos itens  
anteriores.

## 2. DESPESAS DE CAPITAL

2.1. Investimentos - despesa desti  
nada a obras e instalações,  
equipamentos e material perma  
nente, investimentos em regime  
de execução especial, diversos  
investimentos e sentenças judi  
ciárias.

2.2. Amortização da Dívida - recur  
sos destinados à amortização da  
dívida interna e externa e di  
ferenças de câmbio.

2.3. Outras Despesas de Capital -  
atendimento das demais despe  
sas de capital não especifica  
das nos grupos relacionados nos  
itens anteriores.

§ 1º As despesas e as receitas dos  
Orçamentos Fiscal e da Segu  
ridade Social, bem como do conjunto dos dois orçamentos,  
serão apresentadas de forma sintética e agregada, evidencia  
do o déficit ou seu superávit corrente e o total de cada  
um dos orçamentos.

§ 2º A Lei Orçamentária incluirá, dentre outros, os seguintes demonstrativos:

I - das receitas do Orçamento fiscal e do Orçamento da Seguridade Social, bem como do conjunto dos dois orçamentos, que obedecerá ao previsto no artigo 2º, § 1º, da Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964;

II - da natureza da despesa, para cada órgão, obedecendo classificação estabelecida no inciso II, do "caput" deste artigo;

III - dos recursos destinados à manutenção e ao desenvolvimento do ensino, de forma a caracterizar o cumprimento dos dispostos nos art.182 a 192 da Lei Orgânica do Município de Coxim.

§ 3º Além do disposto no "caput" deste artigo, o resumo geral das despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, bem como do conjunto dos dois orçamentos, será apresentado obedecendo forma semelhante à prevista no anexo 2, da Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964.

§ 4º Os orçamentos de que trata o "caput" deste artigo serão identificados por projetos ou atividades, os quais serão integrados por título e descrição dos objetivos contendo as respectivas metas ou a ação pública esperada.

### Seção III

#### Das Diretrizes Específicas para o Poder Legislativo

Art.17 A semelhança do que se contém no art.56 da Constituição Estadual, e por inexistência



de disposições semelhantes na Lei Orgânica do Município, fica estipulado o limite de 10% (dez por cento) da receita corrente do Município, para elaboração da Proposta do Poder Legislativo Municipal.

Parágrafo Único - No transcurso da execução orçamentária do exercício de 1994, o percentual de que trata o "caput" deste artigo, será repassado com base na Receita Corrente efetivamente arrecadada, tendo como base de cálculo a receita do mês anterior.

#### Seção IV

##### Das Diretrizes do Orçamento de Investimentos

Art.18 Na programação de investimentos serão observadas as prioridades constantes dos Anexos, desta Lei.

§ 1º Os investimentos em fase de execução terão preferência sobre novos projetos.

§ 2º Não poderão ser programados novos projetos:

I - à custa de anulação de projetos de investimentos em andamento, desde que tenham sido executados 10% (dez por cento) do projeto;

II - sem prévia comprovação de sua viabilidade técnica, econômica e financeira.

§ 3º Os investimentos a que se refere o artigo anterior, serão

detalhados por categoria de programação, atendendo o disposto no § 4º do artigo 16 desta Lei.

#### Seção V Das Disposições Finais

Art.19 As propostas de modificações no projeto de Lei Orçamentária a que se refere o artigo 137 da Lei Orgânica do Município de Coxim-MS serão apresentadas, no que couber, com a forma, o nível de detalhamento, os demonstrativos e as informações estabelecidas para o orçamento, nesta Lei.

Art.20 Para efeito da informação do Poder Legislativo, deverá ainda constar da proposta orçamentária, a nível de categoria de programação e por órgão, a origem dos recursos.

Art.21 O projeto de Lei Orçamentária será apresentado com a forma e com o detalhamento descrito nesta Lei, aplicando-se no que couber, as demais disposições legais.

Art.22 Se o projeto de Lei Orçamentária não for aprovado até 31 de dezembro de 1993, a sua programação poderá ser executada até o limite de 1/12 (um doze avos) do total de cada dotação em cada mês, atualizada na forma prevista no art.5º, desta Lei, até a sua aprovação pela Câmara Municipal, vedado o início de qualquer projeto novo.

§ 1º O acréscimo decorrente da correção dos valores de que trata o artigo 5º desta Lei, serão alocados na Quota de regularização Orçamentária-QRO, ficando condicionada a sua liberação à efetiva comprovação de ingresso na receita.

§ 2º As alterações decorrentes da abertura e reabertura de crêditos adicionais integrarão os Quadros de Detalhamento da Despesa e as Tabelas de Distribuição por Quotas, quando for o caso.

§ 3º As alterações nos Quadros de Detalhamento da Despesa-QDD, e Cotas Trimestrais, que se impuserem necessárias, serão autorizadas pelo Prefeito.

Art.23 Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

ALCINO FERNANDES CARNEIRO  
Prefeito Municipal

ANEXO I  
PRIORIDADES A SEREM OBSERVADAS NA ELABORAÇÃO  
DO ORÇAMENTO FISCAL PARA O EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 1994

PODER LEGISLATIVO

- . Operacionalizar o processo Legislativo, com objetivo de aprimorar a legislação sobre matérias de competência do Município;
- . manter as atividades de auxílio ao controle externo;
- . reformar, reaparelhar e promover o reequipamento de materiais permanentes, bem como conservar esses bens.

PODER EXECUTIVO

Administração

- . Construir, reformar e ampliar prédios administrativos;
- . implantar gradativamente a reforma organizacional do Poder Executivo;
- . desenvolver e implantar o sistema de recursos humanos da Administração Direta;

Administração Fazendária

- . Manter os sistemas de fiscalização dos contribuintes dos tributos municipais modernizando os sistemas de cadastro e desenvolvendo sistema de controle que dificulta a sonegação;

- . manter as atividades de arrecadação tributária, reformulando o sistema de controle face às alterações legais;
- . atualizar, dinamizar, tanto quanto possível as normas legais e regulamentares dos tributos de competência do município;
- . atuar e participar em programas, com outras unidades da Federação, intercambiando informações de interesse fiscal e administrativo e desenvolvendo ações conjuntas;
- . desenvolver ações que propiciem melhor entrosamento com os contribuintes, técnicos e profissionais liberais, através de encontros, palestras e seminários;
- . manter processos de controle e de consolidação das informações necessárias à elaboração dos balancetes periódicos e dos Balanços Gerais do Município;
- . manter sistema de controle da Dívida Ativa do Município.
- . exercer outras atividades, buscando simplificar as relações contribuinte-fisco e melhorar o desempenho das funções administrativo-tributárias.

#### Agricultura e Pecuária

- . Apoiar e contribuir para os serviços de pesquisa, assistência técnica, extensão rural e recursos genéticos, voltados para o atendimento dos interesses sociais e econômicos da comunidade rural;
- . atuar efetivamente no manejo e conservação de solo e água;

- . estimular e apoiar o associativismo e o cooperativismo como instrumentos vitais ao desenvolvimento rural do município, investindo permanentemente na organização rural;
- . promover os serviços da inspeção a defesa agropecuária, de forma integrada com outros órgãos e entidades afins;
- . Executar programa de orientação sobre o uso dos agrotóxicos, corretivos e fertilizantes.

#### Educação

- . Levantar a situação real da Educação no Município, visando obter a demanda real de crianças em idade escolar, o número de analfabetos, os índices de evasão e repetência e a situação da rede física e do patrimônio disponível;
- . ampliar as oportunidades educacionais e promover o funcionamento da rede municipal de ensino, através de reformas, construções e reparos de unidades escolares, bem como aquisição de material permanente para reposição e para escolas novas;
- . adotar uma política educacional que enseje a participação igualitária de alunos, professores e toda comunidade escolar;
- . promover a valorização do magistério;
- . investir na aquisição de material didático-pedagógico e de apoio, necessários ao êxito da ação educacional;

expandir o atendimento à Educação Especial, ao pré-escolar e ao 1º e 2º grau.

- . elaborar programa de apoio à distribuição de merendas escolares, de livros didáticos e de material de apoio pedagógico, priorizando as regiões mais carentes.

#### Comunicação e Cultura

- . Desenvolver atividades específicas na área de comunicação social que visem divulgar junto à imprensa as atividades da Administração, inclusive a elaboração de mensagens institucionais e campanhas de utilidade pública;
- . coordenar a política cultural voltada à liberdade de criação artística, de produção e consumo de bens e serviços culturais, bem como ao estímulo da manifestação de pensamento de criação, da expressão da cultura regional, sob qualquer forma, processo ou veículo;
- . fazer a avaliação permanente da opinião pública em relação aos atos praticados pela Administração em suas diversas áreas;
- . executar o planejamento e a coordenação de eventos, campanhas e promoções de caráter público ou interno, no âmbito municipal.

#### Segurança Pública

- . Proporcionar meios para o desenvolvimento dos serviços de prevenção e extinção de incêndios, de busca e salvamento;

- cooperar, orientar e fiscalizar o sistema de trânsito, urbano.

### Habitação

- Construir unidades residenciais em conjuntos habitacionais e implantar infra-estrutura e serviços públicos essenciais;
- priorizar a construção de habitações que venham atender a população de menor renda, 1 a 5 salários mínimos;
- implementar programa de estímulo para auto-construção, com fornecimento de material ou terreno;
- realizar levantamentos e estudos tipológicos que determinem o padrão de moradias, visando detectar a demanda por habitação no Município.

### Meio Ambiente

- Promover o ordenamento, o controle efetivo e sistemático das atividades modificadoras do meio, bem como, dos recursos naturais possíveis de serem afetados, com vistas à manutenção do equilíbrio ambiental;
- gerar conhecimento sobre os recursos água-fauna-flora-solo, visando assegurar a conservação ou recuperação do meio ambiente, a manutenção do equilíbrio ambiental e uma exploração autosustentada dos recursos;
- subsidiar diferentes segmentos da comunidade, por meio de informação maciça sobre questões afetas à problemática ambiental, visando mudanças comportamentais para forma menos agressivas no trato com os recursos naturais.



- . desenvolver ações que visem a orientação, o controle, a conservação e o aproveitamento racional dos recursos naturais, incluindo o gerenciamento dos recursos hídricos e controle da poluição.

#### Planejamento

- . Elaborar e acompanhar a execução orçamentária;
- . elaborar e acompanhar projetos para captação de recursos financeiros;
- . promover cooperação técnica com outras entidades e promover o reordenamento da ação administrativa, tais como elaboração de leis tributárias, estrutura organizacional, regimento interno, quadro de pessoal, entre outras;
- . elaborar estudos e pesquisas econômico-sociais e dos recursos naturais;
- . promover o acompanhamento das ações governamentais.

#### Obras Públicas

- . Construir prédios para diversas áreas de atuação municipal, como de educação, saúde infra-estrutura, entre outras;
- . implantar obras de drenagem e canalização de vias urbanas;
- . elaborar projetos técnicos.

#### Transporte

- . Expandir o sistema de atendimento às rodovias vicinais,

- promovendo sua conservação e restauração para melhor escoamento da produção;
- implantar um programa de Obras de Artes Especias, tais como: construção de pontes de concreto, madeira e via dutos;

#### Saneamento

- Colaborar para manutenção do sistema de saneamento básico no Município, com o propósito de estimular os hâbitos de saúde e higiene.

#### Turismo, Indústria e Comércio

- Oferecer incentivos às atividades secundárias de transformação, com a geração de produtos acabados e eventos de tecnologias modernas;
- retomar as áreas cedidas em compromisso de compra e venda que não cumpriram os cronogramas de implantação industrial;
- estimular a implantação de pequenas indústrias com área de médio e grande tamanho, próximo dos conjuntos habitacionais;
- desenvolver ações capazes de operacionalizar uma política de turismo voltada para o desenvolvimento do Município.

ANEXO II  
PRIORIDADES A SEREM OBSERVADAS NA ELABORAÇÃO  
DO ORÇAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL PARA O  
EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 1994

Propiciar alternativas para minimizar as limitações apresentadas por pessoas portadoras de necessidades especiais;

prestar atendimento emergencial à população em casos de catástrofes, sinistros, enchentes e epidemias;

proporcionar tratamento especializado a pacientes carentes fora do Município;

promover oportunidade para o desenvolvimento de atividades ocupacionais produtivas e/ou de prestação de serviços para a população carente, minorando a questão de desemprego, gerando aumento da renda, através da implantação de centros de produção e comercialização de alimentos, bens e prestação de serviços;

criar condições para a integração à sociedade da criança e do adolescente de rua;

implementar o atendimento de criança na faixa etária de 0 a 6 anos e 11 meses em creches;

equipar e aparelhar as oficinas alternativas de iniciação e capacitação profissional;

capacitar pessoal para gerenciamento dos centros de produção de alimentos e de bens e serviços;

assegurar à população do município o acesso a medicamentos e a informações de seu uso racional;

dar suporte à vigilância sanitária e epidemiológica, além de outros programas de interesse da saúde pública;

prestar assistência aos programas especiais de saúde;

desenvolver ações de vigilância sanitária nas áreas de sua responsabilidade;

atuar junto às organizações populares, visando a participação efetiva do usuário aos serviços de saúde;

atuar nos problemas de saúde bucal, para consequente melhoria nos níveis de saúde geral;